



Procesos de acción territorial y renacimiento rural en el sudoeste bonaerense – Argentina

Processos de ação territorial e renascimento rural no sudoeste bonaerense – Argentina

Territorial Action Processes and Rural Revival in the Southwestern Buenos Aires Province – Argentina

Cristian Miguel Braatz Artiaga

Máster en Procesos Locales de Innovación y Desarrollo Rural (PLIDER)

Universidad Nacional del Sur

Bahía Blanca, Argentina

cbraatz84@gmail.com

<https://orcid.org/0009-0009-1726-8402>

Resumen: Este artículo examina las dinámicas territoriales en Felipe Solá, un pueblo marginal del sudoeste bonaerense, Argentina. El objetivo es analizar la acción territorial, el renacimiento rural y los imaginarios sociales de desarrollo en este contexto. La metodología utilizada es mixta, combinando enfoques cuantitativos y cualitativos, incluyendo entrevistas a actores locales y análisis de literatura científica. Los resultados revelan que la articulación entre actores públicos, privados y colectivos es incipiente pero prometedora, con un enfoque emergente en actividades apícolas y proyectos de neorurales que impulsan nuevas dinámicas económicas y sociales, sugiriendo un posible renacimiento rural basado en la colaboración y la innovación local.

Palabras clave: acción territorial; renacimiento rural; imaginarios sociales de desarrollo; neorurales.

Resumo: Este artigo examina as dinâmicas territoriais em Felipe Solá, um município periférico no sudoeste bonaerense, Argentina. O objetivo é analisar a ação territorial, o renascimento rural e os imaginários sociais de desenvolvimento nesse contexto. A metodologia utilizada é mista, combinando abordagens quantitativas e qualitativas, incluindo entrevistas com atores locais e análise de literatura científica. Os resultados revelam que a articulação entre atores públicos, privados e coletivos é incipiente, mas promissora, com um foco emergente em atividades apícolas e projetos de neorurais, que impulsionam novas dinâmicas econômicas e sociais, sugerindo um possível renascimento rural baseado na colaboração e inovação local.

Palavras-chave: ação territorial; renascimento rural; imaginários sociais de desenvolvimento; neo-rurais.

Abstract: This article examines territorial dynamics in Felipe Solá, a marginalized town in the southwestern Buenos Aires province, Argentina. The aim is to analyze territorial action, rural revival, and the social imaginaries of development in this context. The methodology is mixed, combining quantitative and qualitative approaches, including interviews with local actors and analysis of scientific literature. The results reveal that the collaboration between public, private, and collective actors is nascent but promising, with an emerging focus on beekeeping activities and neorural projects that are driving new economic and social dynamics, suggesting a potential rural revival based on local collaboration and innovation.

Keywords: territorial action; rural revival; social imaginaries of development; neo-rurals.



Licencia CC BY NC SA 4.0: Atribución-No Comercial-Compartir Igual-Internacional

Esta obra puede ser compartida y utilizada libremente en cualquier medio físico y/o electrónico por parte del público en general sin mediar ningún permiso. La versión de distribución recomendada es la editada y publicada por Revista nuestraAmérica en cualquiera de sus formatos actuales o futuros, pues es la única versión que garantiza la inclusión de todas las revisiones por pares y mejoras de la editorial. Aun así, se permite la libre circulación de todas las versiones que puedan existir del manuscrito y artículo publicado (*preprints*, *postprints*, versiones previas y publicaciones de la editorial). Cualquier otro tipo de uso legal que permita la licencia y que implique adaptación o remezcla debe ser consultado a las personas autoras, a excepción de Ediciones nuestraAmérica desde Abajo que posee permisos de publicación no-exclusivos permanentes sobre esta obra. Las personas autoras podrán hacer cualquier tipo de uso legal del «contenido» de esta obra incluso cambiando la licencia de uso sin mediar ningún permiso. Queda estrictamente prohibido cualquier tipo de uso comercial de esta edición o de cualquier adaptación o remezcla por parte de terceros, esta restricción no aplica ni para las personas autoras ni para la editorial.

* Esta publicación se realiza en el marco del proyecto de investigación PGI «Interseccionalidades y pedagogías críticas en derechos humanos en clave territorial: abordajes desde la investigación participante y las metodologías cualitativas». Departamento de Ciencias de la Educación de la Universidad Nacional del Sur, Argentina. Código 24/5008. Enero 2024-diciembre de 2027. Dirigido por la dra. Jessica Visotsky.

Introducción

La temática de investigación realizada en el pueblo rural Felipe Solá, tiene como objetivo analizar las dinámicas territoriales que se desarrollan en un territorio marginal del sudoeste bonaerense en Argentina, recuperando los conceptos de acción territorial, renacimiento rural e imaginarios de sociales de desarrollo. Este tema tiene vinculación directa con la tesis de maestría «Innovación y renacimiento rural. La experiencia de 17 de Agosto» desarrollada para el magister Procesos Locales de Innovación y Desarrollo Rural cursado en la Universidad Nacional del Sur, Bahía Blanca, provincia de Buenos Aires, Argentina. La metodología empleada ha sido mixta, con métodos cuanti y cualitativos. El avance en entrevistas a actores locales, lectura científica y construcciones reflexivas sobre la ruralidad permite a futuro continuar con la investigación sobre los procesos de innovación que se desarrollan en territorios con bajo índice de población.

Para contextualizar el terreno de investigación cabe mencionar que se localiza en el sureste del Partido de Puan, en el sudoeste de la Provincia de Buenos Aires, en Argentina. El distrito está compuesto por dos ciudades agropecuarias Darregueira y Puan y 8 pueblos rurales, la extensión del partido es de 6389 km² y cuenta con una población de 15603 habitantes (INDEC 2010) que ha sufrido un proceso de decrecimiento de un 4 % entre los períodos intercensales 1990-2001-2010 (INDEC 2010). Es importante destacar que desde hace veinte años tiene continuidad en el gobierno municipal el mismo partido político que ha establecido una lógica paternalista desde el rol del Estado y los pueblos no pueden elegir sus delegados democráticamente, sino que es el intendente quién lo realiza. Las inversiones públicas se concentran principalmente en las ciudades y en menor medida en los pueblos. Uno de nuestros entrevistados afirmaba «*Las obras importantes se hacen en Darregueira y Puan, el Estado tiene que invertir algo en los pueblos para que no estén con tanta desventaja*» (entrevistado n.º 7, 17-12-2022).

Las características climáticas del territorio de análisis se definen como una zona de transición entre el clima templado húmedo y el clima semiárido patagónico con precipitaciones medias de 600 milímetros anuales, peculiaridad que limita la producción de cultivos como soja, por lo tanto, el perfil productivo agropecuario es ganadero agrícola, conformado por la producción de ganado bovino en forma extensiva. En la zona aún no se ha desarrollado el modelo productivo denominado *feedlot* predominando el engorde a pasto/grano y en algunas explotaciones agropecuarias se produce ganado ovino. Entre los principales cultivos se destacan el trigo, la cebada, el maíz y el sorgo, estos últimos utilizados principalmente para alimento del ganado en época estival. Una actividad productiva alternativa muy importante para la localidad es la apicultura, existe una cámara de apicultores integrada por los productores con mayor trayectoria en el territorio y un grupo integrado por pequeños apicultores que se han iniciado en la producción.

La fundación del pueblo se produjo en el contexto de la expansión de los ramales del ferrocarril a principios de siglo XX durante el modelo económico agroexportador, el territorio rural disperso que se vinculaba con la estación de ferrocarril ocupaba un radio de 15 km. Desde 1930 hasta la década de 1990 un actor determinante para las dinámicas rurales fue la Cooperativa Agropecuaria de Felipe Solá y sus sucursales en los pueblos rurales vecinos Estela, López Lecube, Rivadeo, Villa Iris y 17 de Agosto. Desde el punto de vista de la animación cultural existían dos clubes, que fueron creados y sostenidos por los aportes de los chacareros.

Desde mediados de los 90 hasta la primera década del 2000 se produce una conjunción de elementos nacionales y locales como la profundización de políticas estructurales de corte neoliberal, fuertes sequías, toma de créditos entre otros aspectos que provocaron fuertes cambios en el espacio rural destacándose la reducción del stock ganadero¹, disminución de la cantidad total de explotaciones agropecuarias², el quiebre de la Cooperativa Agropecuaria de Felipe Solá, cierre de los clubes sociales, de parajes rurales, profundización del proceso migratorio hacia el espacio urbano que se cuantifica con la disminución de la población total³.

También en dicho período de los años 90 se instala un nuevo actor en el espacio rural «los inversores» provenientes del espacio urbano imprimiendo nuevas lógicas de comercialización multiescalar sin relación con la escala local. Con respecto a las inversiones en obras públicas, en el año 2009 realizaron 15km. de la ruta provincial n.º 76 entre Felipe Solá y 17 de Agosto, y después mínimas obras públicas orientadas al asfaltado de calles de tierra o programas públicos que no tuvieron un impacto en el desarrollo territorial.

En la actualidad Felipe Solá se caracteriza por tener una población envejecida, cuenta con tres representantes políticos en instancias de gestión pública (un delegado y dos concejales). Con respecto al empleo, se puede decir que la capacidad de generar fuentes de trabajo por los sectores públicos y privados se encuentran saturadas. Dentro del sector público los principales actores son la delegación municipal, el hogar de ancianos y la sala de primeros auxilios y el sistema educativo, en el sector privado se destacan producción apícola, la producción agropecuaria, la sucursal de la cooperativa «La Emancipación» y la Cooperativa Eléctrica y Servicios de Felipe Solá. En consecuencia, a la importancia de la actividad apícola para la economía local la Cooperativa Eléctrica y Servicios de Felipe Solá creó una fábrica de extracción de miel que cedió en comodato a la Cooperativa Apícola Pampero.

Otro proceso que se observa es una incipiente migración urbana rural que se está desarrollando y que ha impactado con diversas actividades económicas, entre los que se destacan dos veterinarias, una carpintería, una farmacia y una fábrica de placas de cemento. Estas iniciativas no cuentan con la ayuda del sector público o privado, sino que tienen su propia capacidad de generar redes locales y regionales para sostener su proyecto de vida en un ámbito rural. Asimismo, este proceso de iniciado por neorurales genera un contagio en los habitantes locales que se cuantifica con ocho nuevos proyectos de vida. De acuerdo con Haag y Bustos Cara.

¹2002: 262824 cabezas de ganado bovino (CNA), 2008: 244660 cabezas de ganado bovino (CNA).

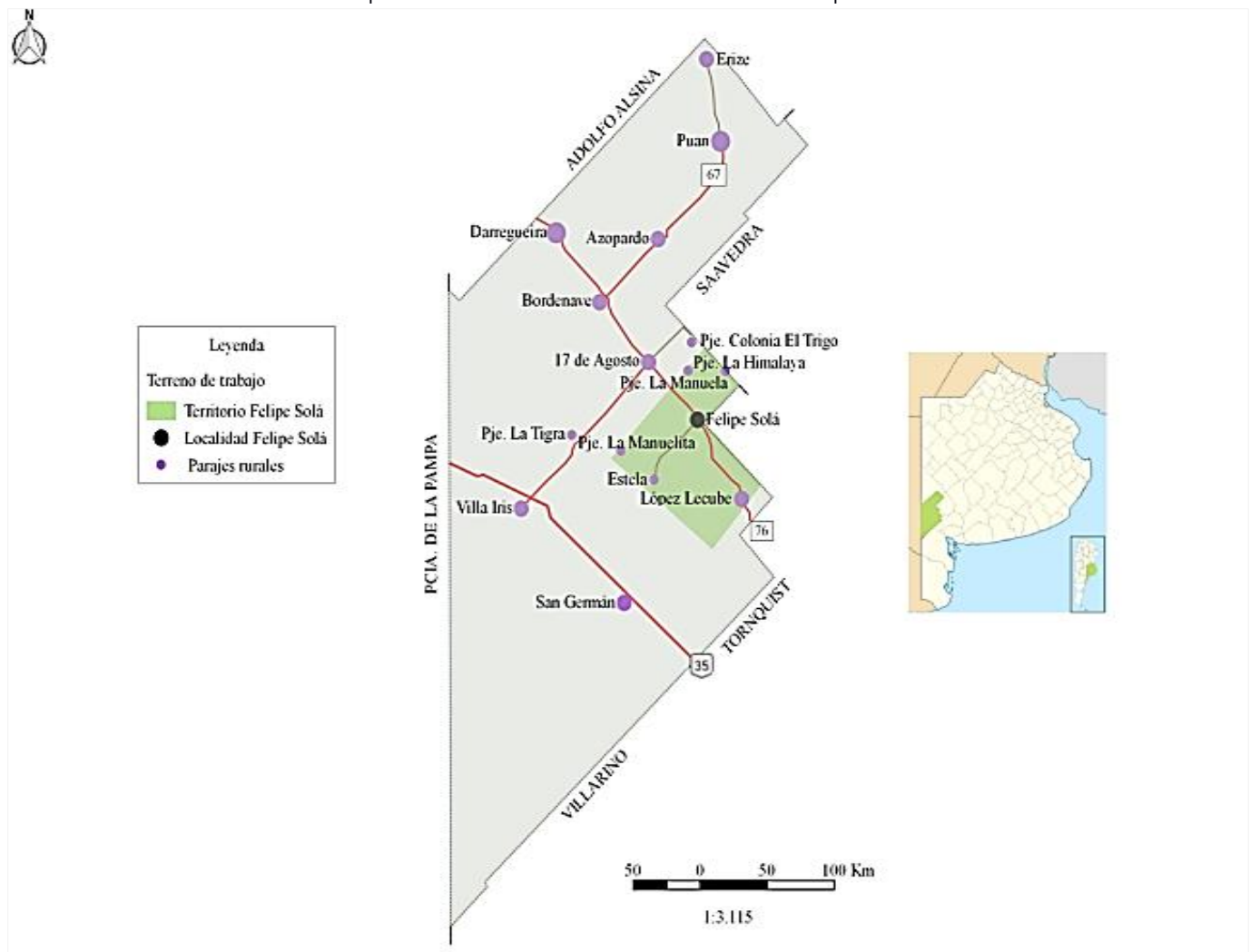
²1988: 1139 (CNA), 2002: 881 (CNA), 2008: 840 (CNA).

³1990: 1100 habitantes (INDEC), 2001: 663 habitantes (INDEC), 2010: 626 habitantes (INDEC).

La difusión de nuevas formas de ruralidad de producción, servicios o residencia que vuelven a dar vida a las áreas rurales o rururbanas o renuevan su población y las dinámicas sociales (...) Estos procesos impulsan una diversidad y complejidad creciente del mundo rural que puede interpretarse como sistemas de acción territorial donde las políticas públicas, acciones colectivas y emprendedorismo privado muestran nuevas formas de articulación y gobernanza. (Haag y Bustos Cara 2017, 18)

En cuanto a las instituciones sociales actuales se destacan los Bomberos Voluntarios de Felipe Solá, Club 9 de Julio, Asociación de Ganaderos y Agricultores, Cámara de Apicultores, «Centro de Jubilados y Pensionados» y Centro Criollo «Atahualpa Yupanqui». La persistencia de parejas jóvenes y la llegada de neorurales impacto en la animación territorial organizando dos fiestas anuales «La fiesta de la colmena» y «La fiesta del Carnaval» y también se ampliaron las infraestructuras de las instituciones educativas, lo que permite imaginar un resurgimiento de la participación ciudadana y un posible proceso de desarrollo territorial desde las bases locales.

Mapa n.º 1: localización del territorio de Felipe Solá



Fuente: elaboración propia 08-12-2020

Foto n° 1: mural del año 2008 que refleja el vacío demográfico del imaginario colectivo



Fuente: elaboración propia 18-12-2022

Emprendimientos de neorurales

Foto n° 2: veterinaria “Lihuen”



Fuente: elaboración propia 18-12-2022

Foto n° 3: fábrica de placas de cemento, galpón recuperado después de 20 años cerrado



Fuente: elaboración propia 18-12-2022

Problemática de desarrollo

En la década del 90 se acentuó fuertemente el proceso de despoblamiento rural que se venía gestando en décadas anteriores, de acuerdo con Sili:

El Sudoeste de la Provincia de Buenos Aires, vivió como el resto de la región, un fuerte proceso de urbanización...se observa una importante variación de la composición de la población rural y urbana. A partir de la década del 50 la población rural disminuye notablemente frente a un aumento de la población urbana. Luego de un corto período de equilibrio la población urbana comienza a aumentar a mediados de la década del 60 esta última comienza a aumentar. Es el inicio de un proceso de urbanización del espacio regional que se acentúa década tras década. (Sili 2000, 34)

Podemos decir entonces que la migración rural fue producto de un conjunto de elementos políticos y sociales destacándose las políticas agrarias implementadas por el Estado Neoliberal como la desarticulación de las juntas nacionales de carnes y cereales, introducción de un nuevo modelo productivo (paquete tecnológico, semillas RR), privatización de empresas públicas, eliminación de ramales ferroviarios, nuevas pautas de consumo y la ilusión del poblador rural por una mejor calidad de vida en el espacio urbano. A este conjunto de políticas agrarias se le debe sumar la política educativa implementada en los años 90, la Educación General Básica (EGB) de nueve años y el nivel Polimodal de tres años, que generó el abandono escolar de los jóvenes rurales. En este sentido el periódico Clarín lo reflejaba con estas palabras:

La mira estará puesta en el tercer ciclo de EGB (séptimo, octavo y noveno años) y en el Polimodal. Allí se registran los índices más altos de deserción y repitencia: el 18% de los estudiantes de la escuela media repite o abandona. Esta cifra, traducida en números representa a más de 100 mil adolescentes que quedan fuera del sistema. (Clarín 24-07-2004, fecha de consulta 10-12-2022)

En particular en el sur del partido de Puan se sucedieron etapas de pérdidas de cosechas de trigo y reducción del stock ganadero producto de las sequías prolongadas o precipitaciones que generaron el brote de las espigas al momento de ser cosechados. Este conjunto de elementos políticos y climáticos tuvieron graves consecuencias para el territorio rural generando el quiebre de la Cooperativa Agropecuaria de Felipe Solá con la consecuente incrementación del desempleo, un vacío demográfico rural, desarticulación de estructuras rurales como escuelas y parajes, disminución de la cantidad total de agricultores familiares y deserción educativa de los jóvenes rurales. En este contexto sin embargo existió un grupo de productores apícolas que ante la sequía decidieron agruparse y conformar la cámara apícola de Felipe Solá, esta asociación les permitió gestionar políticas de emergencia agropecuaria con el Estado Municipal y Provincial obteniendo insumos para alimentar a las colmenas de abejas. También fueron muy importantes las acciones privadas y públicas para sostener el tejido social llevadas adelante por la cooperativa eléctrica y servicios y la Delegación Municipal brindando diversos servicios sociales y generando empleo local a través de obras, planes de vivienda y ampliación de servicios públicos.

Desde el año 2014 se observa que la nueva estructura poblacional de Felipe Solá está compuesta por un conjunto de jóvenes que desertaron el sistema educativo EGB Polimodal, que tienen en promedio 30 años y ofrecen diferentes servicios de oficios, albañiles, electricistas, alambreadores, empleados municipales y trabajadores rurales entre otros, persistencia en el medio de parejas jóvenes con hijos y llegada de neorurales. Desde el punto de vista productivo existen dos grupos de apicultores y una cooperativa apícola, arraigo de agricultores familiares y recuperación de las actividades productivas agropecuarias tradicionales. Este escenario de incipiente renacimiento rural se puede cuantificar a través de:

- ✓ Catorce nuevos proyectos de vida de neorurales: dos veterinarias, una fábrica de cemento en seco, una ferretería, una farmacia, un taller mecánico, una carpintería, reestructuración de un corralón y bulonera, cuatro comercios de la rama de alimentos y gastronómicas.
- ✓ Ocho nuevos proyectos de vida de los habitantes locales: una carnicería, una panadería, una casa de venta de aberturas de aluminio, dos rotiserías, una verdulería, un lavadero de autos y un gimnasio privado.
- ✓ Cuarenta nuevos medidores de agua (información brindada por la delegación de Felipe Solá, Partido de Puan, provincia de Buenos Aires, Argentina, 09-12-2022).
- ✓ Construcción de un polideportivo.
- ✓ Déficit inmobiliario, «*No hay casas y terrenos para alquilar o vender*» (Entrevistada n.º 1 9-12-2022).
- ✓ Dos fiestas populares: la fiesta de la colmena y la fiesta de carnavales «Reyes del Agua».

En este nuevo contexto se plantea como problema de investigación ¿es posible que los sectores públicos, privados y colectivos tengan la capacidad de traccionar acciones de gobernanza para generar un proyecto de desarrollo territorial en Felipe Solá?

Acerca de los conceptos estructurantes para el abordaje

Los conceptos que permiten abordar las problemáticas señaladas son el territorio, la acción territorial, el renacimiento rural y el imaginario social de desarrollo. El territorio es la base, el soporte físico donde se reproducen todas las dinámicas territoriales en una categoría de tiempo y espacio determinada, a su vez cada actor que forma parte de él inserta un proyecto de vida que puede ser de carácter individual o colectivo desatando nuevas sinergias. En el territorio se generan conflictos que pueden tener diversas causas, entre ellas, necesidades sociales, apropiación de recursos naturales, fuentes de trabajo, que son motivadoras de procesos de acción territorial. Entendemos a la acción territorial (Bustos Cara 2008) como las actividades y proyectos que tienen sus orígenes en los sectores público, privado y colectivo. Estas actividades pueden estar vinculadas entre sí o ser de carácter individual, y en ciertas ocasiones se pueden generar disputas territoriales que limitan los procesos de desarrollo. Por el contrario, cuando los sectores que son parte de la acción territorial encuentran puntos de cohesión, tienen la capacidad de desarrollar procesos de desarrollo rural y

animación territorial que dotan de estructuras al territorio, festivales, obras de servicios públicos y salud, creación de barrios, entre otras acciones. Asimismo, Sili define que:

(...) la acción territorial integra y coordinan necesariamente múltiples y diversas iniciativas de actores con temporalidades y ritmos de vida muy diferentes, pues todos los actores y los grupos sociales involucrados no necesariamente siguen las mismas lógicas y las mismas rítmicas culturales...La acción territorial son todas aquellas iniciativas capaces de organizar y transformar un territorio, y que pueden ser planificadas, pautadas y organizadas por una sociedad o por diferentes grupos sociales o por individuos (realización de cultivos), pero también incluye todas las acciones cotidianas. (Sili 2018, 17)

En este punto es de referencia para nuestras miradas Abromavay (2006), quién considera que la visión de territorio impide la confusión entre crecimiento económico y proceso de desarrollo y propone comprender las situaciones localizadas de los procesos que desarrollen los actores para disponer de los recursos que permitirán su organización y la relación con los sistemas ecológicos. Esta nueva visión genera un cambio desde lo operativo ya que se deben definir nuevos instrumentos estadísticos que delimiten la ruralidad, debido a que se vuelve una categoría territorial, cuyos principales atributos están en la organización de sus ecosistemas, en la baja densidad demográfica, en la sociabilidad de conocimiento y en su dependencia en la relación con las ciudades, y a su vez genera un cambio en cuanto a la visión teórica, los territorios dejan de definirse por sus límites físicos y pasan a definirse por la interacción social que se produce en su interior.

Estas nuevas estructuras y las características particulares del territorio rural como por ejemplo calidad ambiental, seguridad social, y una vida «desacelerada», el menor valor inmobiliario y la posibilidad de llevar adelante un proyecto de vida son los atractivos que encuentran los neorurales, consideramos a la nueva migración urbana rural como la posibilidad de renacimiento rural de los territorios rurales. Los nuevos habitantes se caracterizan por ser parejas jóvenes con hijos, jubilados y jóvenes universitarios que encuentran en los territorios rurales la posibilidad de realización (Sili 2019). La teoría de renacimiento rural analiza las causas que movilizan a los migrantes, cuáles son sus lógicas laborales y como se insertan en la ruralidad, además permite reconocer estadísticamente el porcentaje de población que forma parte de esta movilidad para generar reflexiones y propuestas políticas sobre las nuevas dinámicas del territorio rural.

En relación a la percepción de los actores consideramos en esta investigación el concepto de imaginario de desarrollo entendido como el proceso por el cual se construye el territorio a partir de la integración de la memoria colectiva, el presente y los deseos de crecimiento y prosperidad que generan sinergias y acciones (Iparraguirre 2019).

Actores e imaginarios del desarrollo

En este apartado se presentan una serie de cuadros sintéticos que resumen las entrevistas realizadas a actores claves que respondieron sobre las acciones territoriales puestas en marcha, los principales conflictos y el imaginario social de desarrollo.

Cuadro n.º 1: principales actores locales

Actores	Ámbito (público, privado, colectivo)	Nivel escalar
Delegación Municipal	Público	Local-Provincial-Nacional
Cooperativa de servicios públicos	Colectivo institucionalizado	Local-Provincial-Nacional
Grupos de apicultores Cooperativa Apícola Pampero	Colectivo institucionalizado	Local-regional-Nacional
Grupo de padres y madres autoconvocados con potencial de animación territorial	Colectivo	Local
Cooperativa Mutual “La Emancipación”	Colectivo institucionalizado	Local-Regional-Nacional-Internacional
Cooperativa de trabajo emprendimiento textil	Colectivo	Local
Neorurales	Privado	Local regional
Agricultores Familiares	Privado	Local
Inversores rurales	Privado	Nacional-internacional

Fuente: elaboración propia 08-12-2022

a) Acerca de los imaginarios de desarrollo

Algunos testimonios respecto de cómo observan al territorio:

Florecente, pujante, con entusiasmo, no va a retroceder por el escenario que se presenta con la gente que ha vuelto al pueblo, no va a decaer, siempre va a ser importante la actividad apícola y la actividad agropecuaria. (Entrevistada n.º 1, 09-12-2022)

«Desarrollo del proyecto “Granja Educativa” del predio de la “Feria de Felipe Solá”, localización de pequeñas empresas. Potenciar la industrialización de la actividad apícola. Trabajo asociado entre el sector privado y público para lograr el desarrollo local», esto nos lo planteaba un actor del ámbito colectivo institucionalizado.

Un entrevistado de un colectivo ya institucionalizado también afirmaba aspirar a:

Ver en mi pueblo un desarrollo de la actividad apícola y en conjunto entre productores, técnicos y Estado, un desarrollo de la APICULTURA, generando y sumando valor agregado, desarrollando nuevos productos e insumos apícolas, aportado avances en toda la cadena apícola, sería una forma de generar recursos. (Entrevistado n.º 3, 11-12-2022)

Un actor del ámbito privado afirmaba: «En un futuro me imagino a un Felipe Solá con más habitantes, siempre ligado a las actividades rurales, pero al haber más personas quizá tenga un desarrollo comercial más grande también» (Entrevistada n.º 4, 12-12-2022).

Un actor del ámbito colectivo afirmaba:

Imagino un pueblo que conserva la paz y tranquilidad que hoy tenemos. En cuanto al término desarrollado me encantaría tener políticas públicas que refuercen el cuidado del medio ambiente, y se comprometan con proyectos que hoy en día tenemos y no se cumplen. Por citar un ejemplo puedo nombrar la separación de residuos. (Entrevistada n° 5, 15-12-2022)

«Imagino un Felipe Solá con más jóvenes que se fueron a estudiar y con trabajo para todos» (entrevistada n° 6, 12-12-2022). Esto lo afirmaba un actor del ámbito público.

Un actor del ámbito colectivo sostenía:

Nuestro pueblo no va a crecer en población, va a ser un desafío trabajar en conjunto con el sector privado porque necesitamos la creación de puestos de trabajo, tenemos que garantizarles a todos aquellas personas con sentido de pertenencia que vivieron su infancia, adolescencia en el pueblo, que si deciden volver, van a encontrar una salida laboral que les permita desarrollar su vida en nuestro lugar. (Entrevistado n° 7, 18-12-2022)

Y otro actor del ámbito público también afirmaba:

Desde el punto de vista productivo me imagino un pueblo en desarrollo desde lo apícola, ya que hay varios productores que se dedican a esta actividad. En cuanto a lo social, como todo pueblo tiene un gran movimiento de gente que se va buscando un futuro diferente (ya sea desde lo profesional o lo familiar); y otras que vuelven en busca de tranquilidad. Estos últimos años hubo un grupo de jóvenes que apostó al pueblo y volvió, por lo que espero que siga sucediendo lo mismo los años siguientes para poder crecer y tener una sociedad joven que trabaje y apueste por Felipe Solá. Desde el ámbito cultural, hace 2 años que se viene haciendo en el mes de noviembre La Fiesta de la Colmena (este año fue atípico por la pandemia y no se pudo realizar). Es una fiesta que convoca a mucha gente, otorgando un movimiento económico importante para la localidad. Espero que esta fiesta perdure en el tiempo y sea cada vez más relevante. (Entrevistado n° 8, 18-12-2022)

Así, en torno a los imaginarios podemos plantear como categorías de análisis:

- I- **No sistematizada la idea de plan de desarrollo:** Ningún actor entrevistado considero la idea de elaboración de un plan de desarrollo que estructure todas las actividades y actores.
- II- **El regreso de jóvenes** es la principal respuesta sobre el imaginario de territorio futuro, cinco sobre ocho entrevistados consideraron esta variable.
- III- **Actividades económicas potenciables**, desde el punto de vista económico sobresale potenciar la actividad apícola y la industrialización de sus derivados, cuatro sobre ocho entrevistados consideraron esta variable.
- IV- La idea de **trabajo asociado** entre el sector privado y público estuvo presente en cuatro sobre ocho entrevistados.

b) Las acciones en marcha

Los actores y sus principales acciones territoriales

Acciones en el ámbito público

Respecto del municipio se señalaba que el mismo ha realizado:

- Ampliación del alumbrado público que pasará a ser gestionado por la cooperativa eléctrica. Veintiséis puestos de trabajo.
- Programas nacionales aplicados (Programa Jóvenes con más y mejor trabajo lanzado por Ministerio de Trabajo; Programa Entrenamiento para el Trabajo; Programa Alimentos Bonaerenses).
- Banco de Herramientas y Maquinarias.
- Sistema de cobranza Provincia Net, el cual permita el pago de impuestos en un solo lugar. Diferentes subsidios a instituciones de la localidad.

Bolsones Alimentarios que se reparten a las familias que lo necesiten. Espacio de Primera Infancia el cual permite el cuidado de niños mientras sus padres se encuentran en horario laboral. En cuanto al territorio rural: maquinarias para el arreglo de caminos rurales, semillas de pasturas y servicio de siembra directa con planes de financiación

Ámbito colectivo institucionalizado

Las cooperativas eléctricas y de servicios públicos y la apícola han desarrollado la obra de planta potabilizadora de agua. Ampliación de la banda ancha de internet y de fibra óptico con ARSAT. Producción de miel y se proyecta producir miel saborizada, golosinas y cerveza artesanal.

El ámbito privado

Por un lado, los neorurales han desarrollado catorce emprendimientos: dos veterinarias, una fábrica de cemento en seco, una ferretería, una farmacia, un taller mecánico, una carpintería, un gimnasio, un local de servicio de manicura, reestructuración de un corralón y bulonera, y cuatro comercios de la rama de alimentos, limpieza y textil.

LA cooperativa mutual La Emancipación ha creado doce puestos de trabajo, más ocho puestos de trabajo durante la época de cosecha.

Residentes de la localidad han impulsado ocho emprendimientos: una panadería, una verdulería, una carnicería, dos pollerías y rotiserías, un lavadero y garaje de autos, un gimnasio, un comercio de venta de aperturas de aluminio.

En el ámbito colectivo

Grupos de madres y padres autoconvocados han impulsado Fiesta de la colmena, Fiesta del carnaval, han participado en instituciones. También han promovido la reutilización de las máquinas de antiguo emprendimiento público-privado de aparado de calzado. Han generado una cooperativa textil, generando la oportunidad de inserción laboral con la fabricación de carteras

c) Los conflictos y sinergias

Se han organizado los conflictos en tres tipos:

Público-Privado

Enfrentamiento entre la delegación y los habitantes por la limpieza y mantenimiento de veredas y terrenos.

Obras por parte de organizaciones públicas que se planean y no terminan de concretarse o lo hacen en un lapso de tiempo muy largo, en las cuales se invierte y luego quedan inconclusas. Impactan en lo social como así también en lo económico del pueblo. (Entrevistada n.º 5, 15-12-2022)

Falla en la política ambiental, se solicita a los vecinos que realicen la separación de residuos en origen en bolsa verde y negra y al momento de realizar la recolección la delegación no respeta los días o acopia las bolsas verdes y negras en un mismo espacio o arroja al basural a cielo abierto.

Público – colectivo institucionalizado

Se han dado enfrentamiento entre la cooperativa de servicios y la delegación municipal debido a diferencias políticas.

Cuando se utilizan los proyectos para realizar política partidaria no es positivo para el desarrollo del pueblo...Con la obra de agua potable la cooperativa fue a Buenos Aires varias veces sola, si hubiera ido con el apoyo de la municipalidad la obra ya estaría concretada. (Entrevistado n.º 2, 10-12-2022)

Se ha dado la demanda de la cámara apícola a la secretaria de producción «... *en mí pueblo necesitaríamos que la Municipalidad a través de su Secretaría de Producción fortaleciera la APICULTURA, un ejemplo incentivar a jóvenes y futuros apicultores*» (Entrevistado n.º 3, 11-12-2022).

Colectivo institucionalizado- Colectivo institucionalizado

Juicio entre la cooperativa eléctrica y servicios y la cooperativa mutual “La Emancipación” por un predio de tierras fiscales usurpado por el segundo actor.

d) Factores claves que limitan o potencian las acciones

En este apartado se presentan las interrelaciones establecidas entre los actores claves entrevistados y los factores que limitan y potencian los procesos de desarrollo en Felipe Solá.

Lo hemos presentado en un cuadro que permite visibilizar con mayor claridad las sinergias que se señalan.

Cuadro n.º 2: Sinergias y articulación entre actores y los sectores

Actor	Sector Público	Sector Privado	Sector colectivo
Grupo de padres y madres autoconvocados	Subsidios económicos	Por medio de colaboraciones constantes	Subsidios económicos de la cooperativa de servicios F.S
Cámara de apicultores y cooperativa apícola pampero	Mesa provincial apícola, Consejo Federal y Nacional de Apicultura e INTA Estado nacional aporte y financiamiento de un laboratorio con exigencia internacional	Compra y venta de insumos y productos: Tratamiento Acaricida orgánico para el control de la varroa el cual se exporta al exterior. Con organizaciones privadas de Puan no han logrado trabajos importantes-	Concesión de la planta de extracción de miel a la cámara de apicultores Participa en la organización de la Fiesta de la Colmena
Cooperativa eléctrica y servicios F. S	Con Municipalidad para obra de planta potabilizadora de agua Con ARSAT y cooperativas locales para instalar fibra óptica en López Lecube, Felipe Solá, 17 de Agosto y Bordenave Con Banco Provincia para brindar el servicio BAPRO Con el gobierno de la Pcia. de Bs. As. para proyectos productivos en tierras fiscales	Con Correo Argentino realizó un convenio pagando 100 timbres postales para que la oficina de correo se mantenga abierta y brinde el servicio de pago de jubilaciones.	Concesión de la planta de extracción de miel a la cámara de apicultores
Delegación Municipal	Con el gobierno de la Pcia. de Bs. As. programa para insertar jóvenes en el mercado laboral	No hay articulación con el sector	Apoya los eventos con infraestructura y equipos de sonidos Fondo apícola en momentos de extrema sequía

Concejal n.º 1	Programas Nacionales que apoya a emprendimientos	«Se articula con clubes, instituciones educativas, asociaciones civiles y cooperativa de servicios porque es de vital importancia trabajar en conjunto con el Estado para apoyarse, fomentar, gestionar y desarrollar emprendimientos»(Entrevistado n.º 7, 17-12-2022)	Se ayuda con infraestructuras y subsidios a los eventos
----------------	--	--	---

Fuente: elaboración propia 18-12-2022

e) Factores que limitan y potencian acciones según los actores

En las entrevistas hemos profundizado en las consideraciones que los actores realizan respecto de los factores que limitan el desarrollo de las localidades rurales y aquellos que los potencian.

Factores limitantes

A su vez hemos construido categorías de estos factores limitantes, que permiten comprender con mayor claridad las conceptualizaciones que realizan los actores.

-Estructurales: Estado y poblaciones rurales

Inexistencias de: especialistas de la salud, medios de transporte público,

Mala calidad del agua potable

Inexistencia de cloacas

Mala calidad del agua potable

Falta de apoyo del Estado a la apicultura

La mala implementación de las políticas públicas y la perduración del mismo gobierno durante más de veinte años.

«Localidad pequeña que por muchos años estuvo como aislada en cierta manera al no tener acceso de 15 km de asfaltado, estuvimos relegados en muchos aspectos» (entrevistado n.º 7, 17-12-2022).

Distancia a las grandes ciudades, aislamiento.

-Intereses de clase contrapuestos

Inexistencias de proyectos entre privado y público.

Entidades privadas que sólo buscan el beneficio propio.

-Clientelismo político

Política clientelar y partidaria desde el sector público.

-Modelo productivo

Mercados de valores de las producciones.

Mecanización del trabajo.

Escasas fuentes de trabajo.

La utilización de herbicidas en la actividad agropecuaria afecta la producción apícola «Cada vez son menos los campos dónde podemos colocar nuestras abejas para que puedan pecorear, la siembra directa y el uso sin control de los herbicidas no nos permite desarrollar las colmenas» (Entrevistado n.º 3, 11-12-2022).

-Factores naturales, geográficos y climáticos

Clima como limitante para el desarrollo de las actividades productivas. Y su consecuente generación de empleo y desarrollo.

La localización geográfica genera aislamiento.

-Cultura de la participación y educación

Escasa participación de jóvenes en espacios políticos.

Falta de actitud de la comunidad para acompañar emprendimientos.

Escasa participación en las instituciones.

Dificultad para el desarrollo de profesiones específicas.

Falta de oferta educativa terciaria.

-Factores poblacionales

La escasa cantidad de habitantes.

Cantidad de habitantes.

Factores que potencian

A su vez hemos construido categorías acerca de aquellos factores considerados como favorecedores del desarrollo de la comunidad local.

Estas son:

-Neorurales y retorno al campo

Juventud que ha llegado al pueblo.

Jóvenes que proyecta vivir en el pueblo.

«Jóvenes que se habían ido y volvieron (muchos siendo profesionales) a desarrollar sus actividades en el pueblo, personas que están construyendo sus casas (después de mucho tiempo sin que nadie edificara), empresas y comercios que van creciendo. Actividades y rubros que antes no se realizaban y ahora sí, crecimiento de planta de empleados públicos, empresas de otros lugares más desarrollados que invierten en el pueblo». (Entrevistado n.º 7, 17-12-2022)

Regreso de jóvenes que apuestan a sus emprendimientos.

Regreso de jóvenes con emprendimientos.

«Estamos ante un fenómeno en el cuál nuestros pueblos cobran importancia y vuelven a estar en la cabeza de quienes en algún momento eligieron irse» (entrevistada n.º 6, 12-12-2022).

-Servicios y derechos garantizados

No hay problemas de desocupación.

Sala de primeros auxilios y hogar de ancianos.

Mejora del alumbrado público con setenta farolas.

Clasificación de residuos en los hogares.

Sala de primeros Auxilios y un Hogar de Ancianos municipal.

Avance de la tecnología -comunicación.

Seguridad.

-Economías locales e iniciativas económicas locales

Nuevos proyectos de vida.

Apoyo de los habitantes locales.

Servicios de energía para la radicación de pequeñas industrias.

Charlas escolares y de público en general para concientizar sobre el consumo de miel y sus derivados.

Apiturismo.

Nuevos emprendimientos.

Balanza pública ubicada en la entrada del pueblo que permite el pesaje de camiones que transportan productos agropecuarios.

Sala de Extracción de Miel que trabaja de manera conjunta con la CAP (Cooperativa apícola Pampeana).

Cooperativa La Emancipación cuenta con una sucursal de autoservicio, estación de servicio y planta de silos, la cual potencia el desarrollo del pueblo brindando una oferta laboral importante;

Paso del tren de carga.

-Cultura organizativa comunitaria

Actividades desarrolladas por las instituciones.

Compromiso de la sociedad con diferentes proyectos.

Paso del sector privado al público del instituto secundario.

Resultados, impactos y lecciones aprendidas

A partir del diálogo con actores claves del sector público, privado y colectivo se arriba a las siguientes ideas sobre la dinámica territorial, los procesos de gobernanza, la acción territorial y los imaginarios de desarrollo de territorio en Felipe Solá:

Los actores entrevistados no tienen visión sistémica de un proyecto de desarrollo que los integre, cada uno imagina el progreso de su sector, existiendo una gran demanda desde el sector primario hacia la secretaría de producción Municipal, por ejemplo, un entrevistado mencionó que:

La apicultura como mucha de otras actividades necesita que el Estado se involucre, en este caso en mí pueblo necesitaríamos que la Municipalidad a través de su Secretaría de Producción fortaleciera la apicultura, un ejemplo incentivar a jóvenes y futuros apicultores. (Entrevistado n.º 3, 11-12-2020)

Desde el sector público no existe un proyecto de desarrollo local, los entrevistados mencionaron programas que se aplican desde la oficina de desarrollo social y de la secretaria de producción, el carácter de las acciones y programas son asistencialista, clientelistas y cortoplacistas siendo beneficiados individuos puntuales, esta reflexión se justifica con las siguientes respuestas de los entrevistados, *«responder a los inconvenientes de los vecinos... Proyectos para personas de bajos recursos con materiales para construir... Canasta de alimentos»* (entrevistada n.º 1, 9-12-2022), *«en Felipe Solá se entregó herramientas por más de \$ 500 000[pesos]»* (entrevistado n.º 7, 17-12-2022), *«desde el área de producción se le brinda una ayuda importante al productor agropecuario ofreciendo semillas de pasturas y servicio de siembra directa con muy buenos planes de financiación»* (entrevistado n.º 8, 17-12-2022). A su vez se pudo detectar que cada actor realiza articulaciones de su emprendimiento a niveles multiescalares sin articular con otros actores locales del territorio, *«con la obra de agua potable la cooperativa fue a Buenos Aires varias veces sola, si hubiera ido con el apoyo de la municipalidad la obra ya estaría concretada»* (Entrevistado n.º 2, 10-12-2022).

Existencia de «egos personales de los actores políticos» que restringen y limitan acercamientos entre entidades y soluciones a problemáticas locales, *«en las reuniones que mantenemos con la cooperativa eléctrica y servicios para solucionar los conflictos históricos con la delegación no participan la delegada y la secretaria de gobierno»* (entrevistado n.º 7, 18-12-2022). Asimismo, se determinó a partir de las entrevistas que la participación de jóvenes y sus propuestas en espacios políticos se encuentra fuertemente limitada por actores políticos históricos.

Los nuevos emprendimientos de los residentes y los neorurales no tienen vinculación con el factor climático sino que ofrecen servicios de oficios para el hogar, para la salud, comidas rápidas, materiales para la construcción, textiles entre otros lo que permite sostener la actividad económica sin verse afectada por la influencia climática a diferencia de otras décadas en las cuales los emprendimientos se basaban en actividades primarias y fracasaban con la variabilidad del régimen de precipitaciones.

La acción colectiva como articuladora con el sector privado, sector público y colectivo institucionalizado para realizar acciones de animación cultural y mejorar la calidad de vida de la población.

El imaginario de territorio futuro y desarrollo es una idea poética y romántica, como menciona la entrevistada n.º1 (09-12-2022) *«Floreciente, pujante, con entusiasmo, no va a retroceder por el escenario que se presenta con la gente que ha vuelto al pueblo, no va a decaer, siempre va a ser importante la actividad apícola y la actividad agropecuaria»*.

Los integrantes de la acción territorial el sector público, privado y colectivo institucionalizado visualizan el potencial de los jóvenes y del proceso migratorio urbano rural pero no realizan acciones en conjunto como podría ser un GAL (grupo de acción local) para iniciar un proceso de gobernanza y desarrollo territorial que permita en primer lugar generar incipientes articulaciones locales para luego en forma colectiva gestionar procesos multiescalares y atraer inversiones privadas para generar trabajo. Por lo tanto, no existe en el territorio de Felipe Solá acciones que traccionen una articulación entre los actores públicos, privados y colectivos para superar la fragmentación territorial y la política asistencialista y clientelar de la actualidad.

Finalmente se puede visualizar que los emprendimientos de los neorurales no vinculados al factor climático y la acción colectiva como un actor que pone en funcionamiento a los sectores públicos y privados son las incipientes raíces que comienzan a fisurar la estructura histórica del territorio y permite imaginar un nuevo ciclo en la trayectoria de Felipe Solá.

Conflicto de interés y ética en la investigación

El autor de esta investigación no fue financiado por empresas con intereses en el sector y esta investigación fue estrictamente académica. Las personas entrevistadas estaban conscientes de que sus entrevistas eran parte de un estudio y se anonimizó todas las intervenciones para proteger la privacidad de quienes participaron.

Referencias

Bustos Cara, Roberto. 2008. «Por una geografía de la acción territorial». *Jornadas Cuyanas de Geografía* 10.

Diario *Clarín*. «Polimodal y EGB, ejes de una reforma en el sistema educativo bonaerense». Acceso el 10 de diciembre de 2022. [ENLACE](#)

Haag, María Isabel y Roberto Bustos Cara. 2017. «Especificidad del campo de intervención pública: múltiple percepción del turismo rural». Ponencia pronunciada en el *VIII Simposio Internacional y XIV Jornadas Nacionales de Investigación-Acción en Turismo*, realizado en Buenos Aires, entre el 4 y 6 de octubre.

Iparraguirre, Gonzalo. 2019. *Imaginarios del desarrollo: Gestión política y científica de la cultura*. Editorial Biblos. Libro electrónico. ISBN: 9789876917537.

Sili, Marcelo. 2018. *Gobernanza territorial. Problemáticas y desafíos de la planificación y la gestión territorial en el contexto de la globalización*. Università del Salento. Lecce.

Sili, Marcelo. 2019. «Acción territorial y construcción del desarrollo. La experiencia de zonas rurales de la Pampa argentina». *Revista de Geografía Norte Grande* 74: 159–186.

Biodata

Cristian Miguel Braatz Artiaga: Magister en Procesos Locales de Innovación y Desarrollo Rural, Licenciado en Geografía. Universidad Nacional del Sur. Coordinador del Área de Promoción de la Comunidad Rural y su Cultura del Centro Educativo para la Producción Total n° 30 de 17 de Agosto, Puan, Provincia de Buenos Aires, Argentina.